Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Арзамасаза **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Согласно пунктам 1 и 4 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль может осуществляться только уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

При осуществлении муниципального земельного контроля проводится проверка соблюдения обязательных требований к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установленных следующими нормативными правовыми актами:

 - «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 г. №136-ФЗ (пункт 1 статьи 25, пункт 1 статьи 26, статья 42, подпункт 4 пункта 2 статьи 60, статья 85);

- «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (пункты 1, 2 статьи 8.1);

- Федеральный закон от 15.04.1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (статья 1,подпункты 3, 7 пункта 2 статьи 19);

- Федеральный закон от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (пункт 2 статьи 3);

- «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 г. №190-ФЗ (пункты 17, 19 статьи 51);

- Федеральный закон от 21.12.2001 г. №1 78-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (пункт 3 статьи 28).

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 г. № 300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- Приказ Минэкономразвития России от 01.09.2014 г. № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования городского округа города Арзамас, прошли экспертизу в Арзамасской городской Прокуратуре и размещены в сети Интернет на официальном сайте http: <http://kio.arzamas.org/normdocs.html>, //арзамас.рф/municzipalnyij-kontrol.html, правой системе «Консультант плюс».

Таким образом, действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решение обозначенной задачи. Вышеуказанные нормативные правовые акты (НПА) достаточны, полны, объективны, доступны для использования. Элементы коррупциогенности в НПА, отсутствуют.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Органом муниципального земельного контроля является администрация города Арзамаса в лице комитета имущественных отношений города Арзамаса Нижегородской области. Комитет имущественных отношений города Арзамаса Нижегородской области является органом, непосредственно исполняющим муниципальную функцию по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Арзамаса. Муниципальный земельный контроль на территории города Арзамаса Нижегородской области осуществляется специалистами комитета имущественных отношений г. Арзамаса Нижегородской области. Подведомственных организаций нет.

Муниципальный земельный контроль - деятельность администрации города Арзамаса по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность. Муниципальный земельный контроль распространяется на земли, находящиеся на территории городского округа город Арзамас Нижегородской области. Задачей муниципального земельного контроля является проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части соблюдения ими условий земельного законодательства. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории города Арзамаса, а именно за:

а) выполнением требований земельного законодательства о недопущении самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) порядком переуступки права пользования землей;

в) выполнением требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

г) порядком предоставления сведений о состоянии земель;

д) исполнением предписаний по вопросам соблюдения требований законодательства. Российской Федерации, законодательства Нижегородской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность, и устранения нарушений в области земельных отношений;

е) выполнением иных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Нижегородской области от 15.05.2015г. № 302 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Нижегородской области», Положением о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Арзамаса, утвержденным Постановлением администрации города Арзамаса № 445 от 14.04.2015, административным регламентом администрации города Арзамаса по исполнению муниципальной функции «Организация и осуществление муниципального земельного контроля на территории города Арзамаса за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность», утвержденным постановлением администрации города Арзамаса от 04.09.2018 №1352. Данные муниципальные нормативно-правовые акты разработаны в связи с принятием изменений в Земельный кодекс РФ и в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Осуществление муниципального земельного контроля производится при взаимодействии с органом государственного земельного надзора - Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области.

К основным функциям муниципального земельного контроля относится непосредственно осуществление земельного контроля на территории городского округа город Арзамас Нижегородской области.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям органов муниципального контроля относится:

* разработка совместно с заинтересованными ведомствами проектов нормативно-правовых актов и предложений о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в области земельных отношений;
* предотвращение нарушений действующего законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования на территории города и в области охраны собственности;
* рассмотрение ходатайств и жалоб граждан, учреждений, предприятий и организаций.

Организации, подведомственные органам местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля, отсутствуют.

Работа по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному земельному контролю не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование работы специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, в 2018 и 2019 г.г. не осуществлялось.

В составе комитета имущественных отношений города Арзамаса Нижегородской области в первом полугодии 2018 г. имелись 3 штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному земельному контролю, на конец 2018 г. – 3. Вакантных должностей нет.

В первом полугодии 2019 г. имелись 3 штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному земельному контролю, на конец 2019 г. – 3. Вакантных должностей нет.

Специалисты, осуществляющие муниципальный земельный контроль, имеют высшее юридическое образование. Мероприятия по повышению квалификации не осуществлялись.

Согласно должностным инструкциям на специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, также возложены следующие обязанности:

- предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для индивидуального жилищного строительства;

- предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование;

- предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и участков, государственная собственность на которые не разграничена, в собственность, в аренду собственникам зданий, сооружений, расположенных на этих участках;

- предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование;

- предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, многодетным семьям в собственность бесплатно;

- консультации граждан;

- формирование земельных участков и организация постановки на кадастровый учет под многоквартирными жилыми домами.

- ведение базы данных земельных участков под многоквартирными жилыми домами, прошедших процедуру кадастрового учета;

- ведение электронной базы данных по учету начислений и поступлений арендной платы. Работа с платежами, в том числе: вносить платежи в базу данных, готовить уведомления на уточнение вида платежа, отказ, розыск, распоряжений на возврат платежа.

- ведение электронной карты города в целях создания единой системы управления земельными ресурсами, проведением работ по разграничению государственной собственности на землю.

**Средняя нагрузка на 1 работника *(проверок на 1 человека)***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид контроля | 1 полугодие 2018 года | 2018 год | 1 полугодие 2019 года | 2019 год |
| **Всего**,  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| В т.ч. |  |  |  |  |
| земельный контроль | *-* | *-* | *-* | *-* |

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций в отчетном году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

На территории муниципального образования городской округ город Арзамас зарегистрировано 178 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю.

В соответствии со статьей 26.2 в Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в течение 2018, 2019 г.г. на территории города Арзамаса проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальных сайтах Администрации городского округа город Арзамас и комитета имущественных отношений города Арзамаса Нижегородской области   размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- нормативные правовые акты по организации муниципального земельного контроля на территории городского округа город Арзамас;

         - тексты нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

          - перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- [информация о результатах проверок, проведенных органом муниципального земельного контроля на территории городского округа город Арзамас](http://www.zeladmin.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol-mzk/informaciya-o-provedyonnyh-v-ramkah-municipalnogo-zemelnogo-kontrolya-proverok/informaciya-o-rezultatah-provedeniyam-municipalnogo-zemelnogo-kontrolya-na-territorii-goroda-zelenogorska-za-pervoe-polugodie-20);

- [обзор обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля](http://www.zeladmin.ru/download_file/force/2168/986).

 Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за 2018, 2019 г.г. не проводилась.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального земельного контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2018, 2019 г.г. не проводилось.

В отношении субъектов малого предпринимательства в 2018, 2019 г.г. проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – фактов не установлено.

Риск-ориентированный подход при организации муниципального контроля не применяется. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

**Число проверок, проведенных комитетом имущественных отношений города Арзамаса** *(единиц)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид контроля | 1 полугодие 2018 года | 2018 год | 1 полугодие 2019 года | 2019 год |
| **Земельный контроль, всего проверок**, в т.ч. | *-* | *-* | *-* | *-* |
| плановых проверок  | *-* | *-* | *-* | *-* |
|  |  |  |  |  |
| внеплановых проверок  | *-* | *-* | *-* | *-* |

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В соответствии со статьей 26.2 в Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в течение 2018, 2019 г.г. на территории города Арзамаса проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

**Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания** *(единиц)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид контроля | 1 полугодие 2018 года | 2018 год | 1 полугодие 2019 года | 2019 год |
| **Земельный контроль, всего проверок**, в т.ч. | *-* | *-* | *-* | *-* |
| плановых проверок  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| внеплановых проверок  | *-* | *-* | *-* | *-* |

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности муниципального земельного контроля на территории города Арзамаса:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1 полугодие 2018 года | 2018 год | 1 полугодие 2019 года | 2019 год |
| Выполнение плана проведения проверок, % | *-* | *-* | *-* | *-* |
|  Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля юридических лиц, ИП, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %  | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, ИП | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля проведенных внеплановых проверок,%  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан,имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля юридических лиц, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля юридических лиц, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной вреда жизни и здоровью граждан, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Количество случаев причинения юридическими лицами и ИП вреда жизни и здоровью граждан, ед. | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Отношение суммы взысканных административных штрафов в общей сумме наложенных административных штрафов,%  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Средний размер наложенного административного штрафа, тыс. руб.,в том числе: | *-* | *-* | *-* | *-* |
| - на должностных лиц, тыс. руб.  | *-* | *-* | *-* | *-* |
| - на юридических лиц, тыс. руб.  | *-* | *-* | *-* | *-* |
|  Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, в общем количестве проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований, % | *-* | *-* | *-* | *-* |

В течение 2018, 2019 г.г. проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились, соответственно расчет показателей эффективности проведения муниципального земельного контроля не представляется возможным.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В 2018 году осуществлялась работа по формированию, согласованию и утверждению ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год. В связи с введением в конце 2018 года статьи 26.2 в Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вышеуказанный план отменен. Соответственно на 2020 год план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также не разрабатывался.

Основными задачами осуществления муниципального земельного контроля на территории города Арзамаса в 2020 году является:

 - осуществление муниципального земельного контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- взаимодействие с органами прокуратуры, с органом государственного земельного надзора - Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области;

- при осуществлении муниципального земельного контроля должны учитываться ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю**;**

- при осуществлении муниципального земельного контроля должны соблюдаться требования законодательства к оформлению документации по проведению проверок.

Предложения по повышению эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

а) систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

б) организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.

в) принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечения нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

г) эффективное межведомственное взаимодействие для получения надлежащей информации о лицах, в отношении которых проводится проверка.

д) наделение органов муниципального контроля правом составления протоколов.

е) внесение изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» путем дополнения перечня оснований для проведения внеплановых проверок.

Необходимо систематическое проведение совместных семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля, организация повышения квалификации должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности.

Приложения

Приложений нет.